

Algunas lecciones aprendidas sobre planes integrales de transporte

Foro Público: Mejorando el Desempeño
de la Infraestructura en Guatemala

Daniel Benitez*

26 de Agosto, 2021



[*dbenitez@worldbank.org](mailto:dbenitez@worldbank.org)

Contenidos

- De una visión sectorial hasta un plan integral de transporte
- El caso portuario como eje de un plan integral
- Implementación
- **Evaluación del sector de infraestructura de transporte en Guatemala (InfraSAP Oct 2021, WB)**

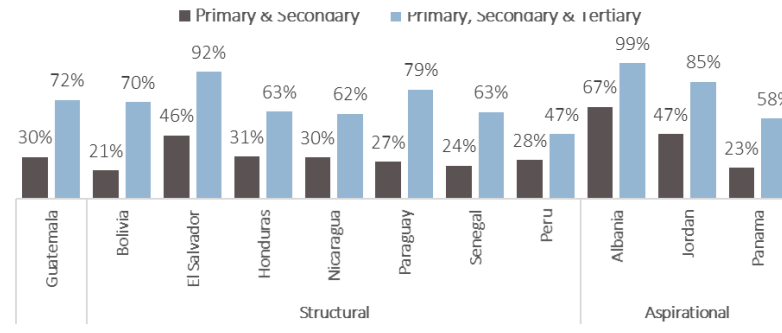
La importancia de planificación integral en infraestructura y servicios de transporte Guatemala

- Brecha de inversión de infraestructura y servicios de transporte
- Reducción de la calidad (2006-2019)
- Baja competitividad (relativa) de los servicios logísticos
- Incremento de costos generalizados de transporte
- Y además porqué la integración regional y la cadenas de producción y abastecimiento requieren una visión completa del transporte

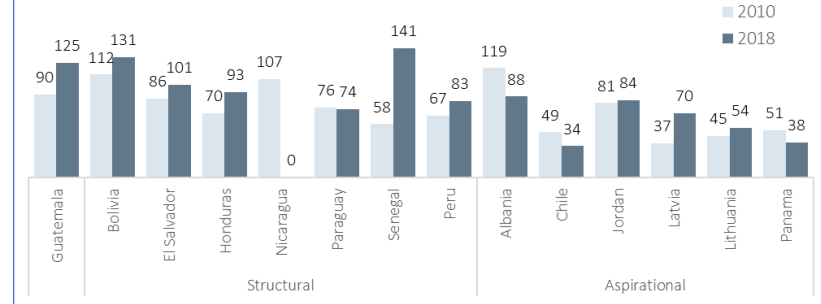
Calidad de carreteras 1 – 7(mejor)



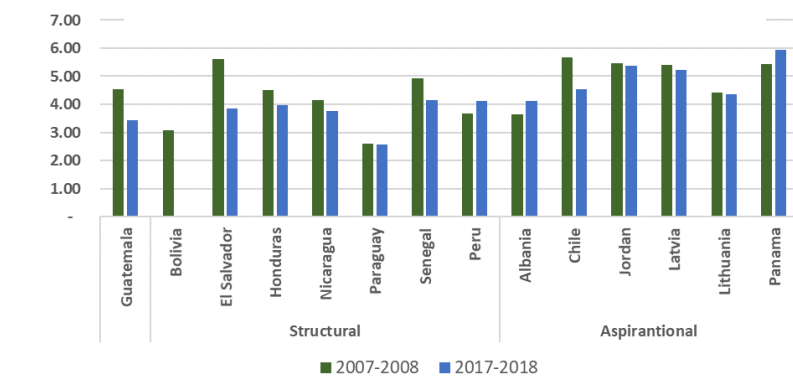
Acceso a caminos rurales



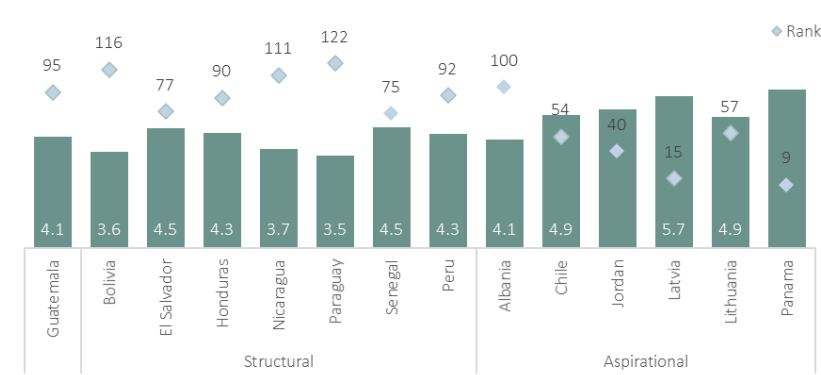
Ranking LPI (1 – mejor)



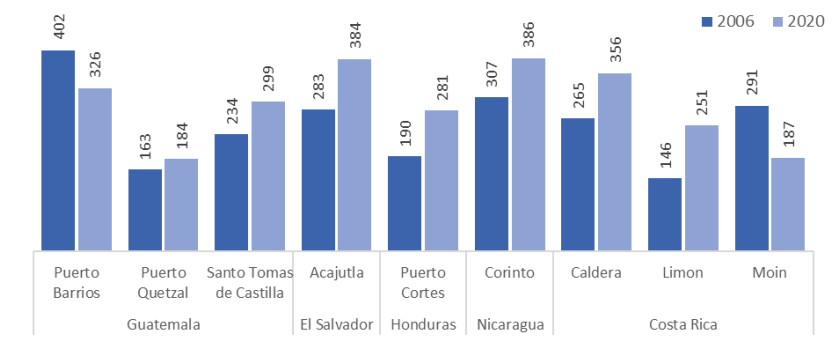
Calidad de aeropuertos 1 – 7(mejor)



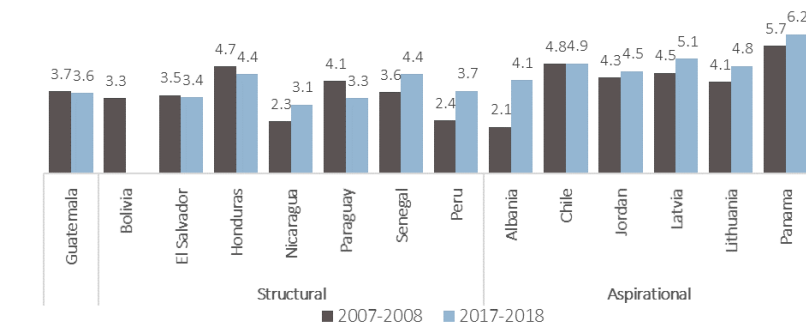
Eficiencia de los servicios aéreos



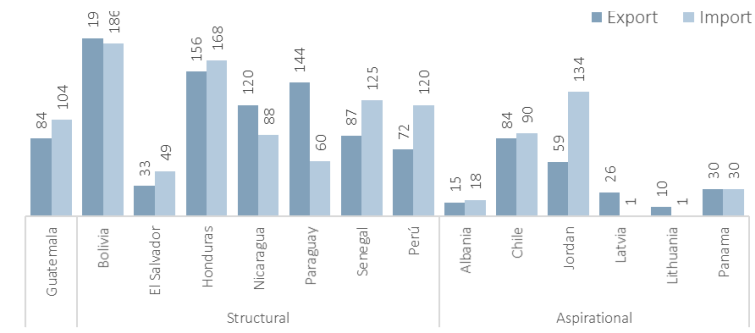
Ranking PLSCI (2006-2020): Puertos seleccionados



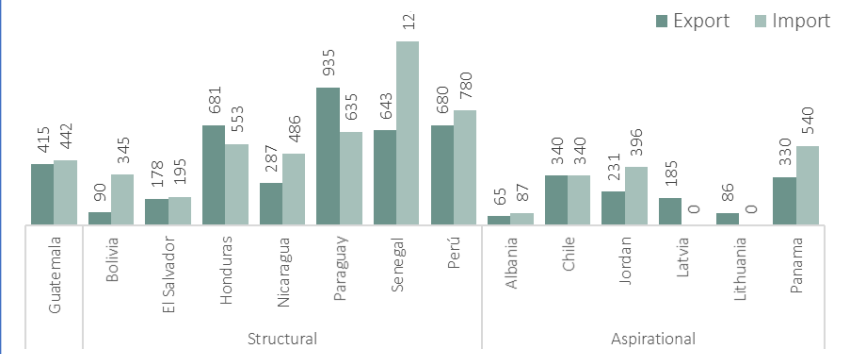
Calidad de infraestructura portuaria 1 – 7(mejor)



Costos asociados a la gestión aduanera y otros documentos (ranking, Doing Business)



Costos asociados a la gestión aduanera y otros documentos (ranking, Doing Business)



Visión sectorial y planes de transporte

Articulación y principios rectores de un plan integral

- **Concepto amplio de conectividad**

- Infraestructuras y servicios de transporte definen la ‘conectividad’ medido con indicadores de acceso, calidad, competitividad/asequibilidad, etc.
- Impacto fiscal y regulaciones (comercio) definen la distancia económica entre mercados donde los costos de transporte son solo un componente

- **Conectividad de transporte y el desarrollo económico (WB 2009; Berg et al. 2017)**

- Mejora la competitividad, creación de empleo y oportunidades económicas
- Cambios en la geografía económica
- Contribución a la formación de capital humano
- Impacto en la calidad de vida (economía del bienestar)

- **Efectos no deseados de mejorar la conectividad de transporte**

- Medioambientales (descarbonización y otros efectos), sociales, seguridad vial
- Puede realzar problemas de competitividad de la economía (productivo, fiscal)

Planes integrales:

Aspectos generales (caso portuario)

- **Involucran más de un modo de transporte y otras infraestructuras económicas y sociales**
 - Ejemplos de planes integrales basados en puertos incluyen temas de desarrollo agroexportador, minero, turístico entre otros
 - Comunes en proyectos de desarrollo urbano (TOD), polos petroquímicos y zonas industriales
 - Generan un portafolio de proyectos ejecutados por una o múltiples unidades ejecutoras
- **Elementos de un plan sectorial**
 - Objetivo y marco de resultados
 - *Inversiones y políticas sectoriales (transporte, desarrollo territorial y urbanización, etc)*
 - *Rol de los actores públicos y privados*
 - *Recursos del sector y financiamiento*
 - Plan de ejecución

Planes integrales: Aspectos específicos

- **La mayoría de los países cuentan con un plan maestro portuario, no siempre actualizado.**
 - Visión integral y portafolio de proyectos (Turquía y Ghana)
 - Un ejercicio más complejo que la estimación de demanda y oferta de servicios portuarios
 - Factores específicos a las infraestructuras y servicios de transporte
- **Planes integrales basados en el concepto de conectividad**
 - Análisis de capacidades, tiempos, y costos (generalizados) de transporte donde el sector portuario es un componente. Ejemplo de aduanas y centros de transferencia intermodal)
 - Actores del sector y cadena de valor/tiempo de la producción. Identificación de cuellos de botella
- **Identificación y priorización de acciones (inversiones y políticas)**
 - Planes integrales reconocen múltiples actores en la ejecución, y asigna roles y responsabilidades
 - Incluyen acciones para mejorar la capacidad de ejecución de los sectores involucrados
 - Incorporan mecanismos de gestión de proyectos e intercambio información entre actores
 - Tiene un plan de financiamiento consistente con las necesidades de cada sector/actor

Planes integrales:

Calidad de las instituciones y recursos

- **Los (buenos) planes integrales reconocen la complejidad de sector transporte**
 - Niveles de gobierno, mercados regulados y desregulados
 - Rol de la autoridad sectorial en temas de políticas, regulación y supervisión
 - Plan de acción para mejorar la capacidad del sector
 - No todo es el sector público: industria de construcción y equipos, acceso a la tecnología
- **Definen el alcance del plan en temas de servicios y su modo de provisión**
 - Sector portuario y otras infraestructuras y servicios relacionados – proyectos integrales en el BM
 - Concesiones (actuales y futuras, tiempos) y por administración pública
 - Puertos privados e integración vertical (industria/ferrocarril/puerto)
- **Predictibilidad de los recursos y financiamiento de planes integrales**
 - Dependen de los sectores involucrados y de la magnitud de las inversiones
 - Canon por concesiones y recursos (presupuestarios y usuarios) del sector; Emisión de deuda (Dakar)
- **Algunos ejemplos de planes integrales portuarios**
 - China: experiencia con puertos e hidrovías
 - Turquía, Indonesia, Tanzania, Nigeria / Sri-Lanka (Hambantota), Camerún (Douala y Kribi)

Implementación de planes integrales

- **De planes a proyectos hay un largo camino**
 - Estudios
 - Cierres financieros, planificación presupuestaria
 - Licencias ambientales y aspectos sociales
- **Concesiones, empresas del estado, y administraciones portuarias**
 - Distintas capacidades y tiempos
- **Actualización del plan y seguimiento**

Evaluación del sector de transporte en Guatemala*

Objetivos, metodología y contenidos

- **Estudio sobre la provisión de servicios de transporte e infraestructuras y su contribución al crecimiento y desarrollo económico para:**
 - Analizar la planificación estratégica del gobierno para el sector;
 - Las necesidades de inversión y las deficiencias en la prestación de servicios;
 - Las oportunidades para optimizar la asignación de recursos y la financiación privada;
 - Identifica políticas y otras acciones para el sector, su marco institucional y regulatorio
 - Asiste a los equipos del Banco Mundial trabajando en el país y contribuye a expandir la experiencia internacional
- **Basado en un concepto amplio conectividad y de distancia económica a los mercados:**
 - En el caso de Guatemala, cubre múltiples modos y temas transversales
 - Revisión de los estudios existentes, usando bases de datos del BM, y entrevistas con el sector público y privado

Algunos temas identificados en el estudio*

Eficiencia y calidad de los servicios

- **Sector vial**

- Déficit de acceso y calidad de la infraestructura vial
- Gestión de activos viales
- Preparación de proyectos y estudios
- Capacidad de ejecución y supervisión de obras
- Identificación de necesidades de inversión
- Gestión de desastres naturales y climáticos
- **Eficiencia del gasto público**

- **Transporte terrestre**

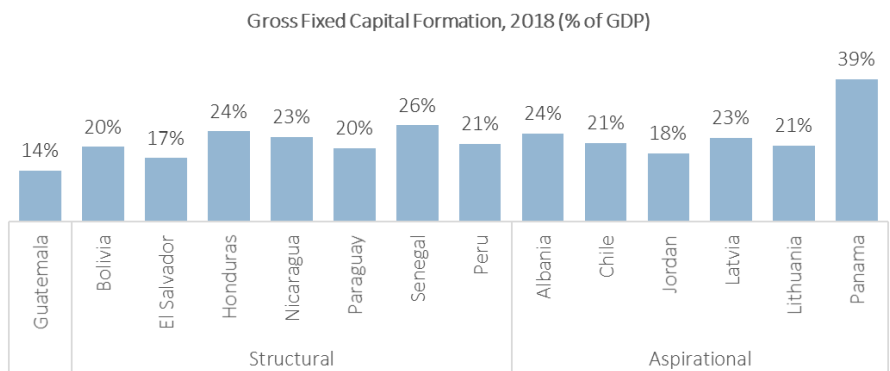
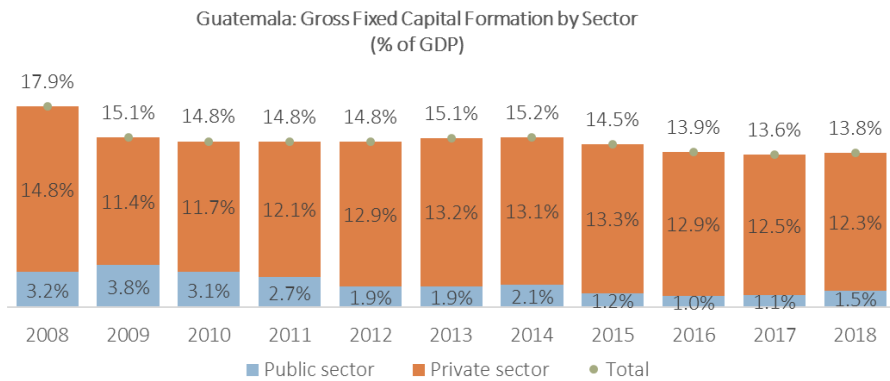
- Urbano/interurbano, pasajeros y carga
- Competitividad de la industria y regulación del sector
- Motorización, seguridad vial, y descarbonización del transporte

- **Marítimos/portuarios, aeropuertos y transporte aéreo, ferrocarril, logísticos entre otros temas**



Algunos temas identificados en el estudio*

Institucionales y de recursos



• Gobernanza e instituciones – sector transporte en general

- Planes integrales y visión amplia del rol de transporte
- Sistema de inversión pública
- Deficiencias institucionales en la regulación y supervisión de servicios (nacional como municipal)
- Marco PPP: aceptable y basado en buenas prácticas aun cuando el modelo todavía tiene que se probado

• Inversiones y recursos del sector

- Caída y déficit de formación de capital (público) fijo – en términos reales y relativos
- Financiamiento privado puede ayudar, pero más recursos públicos serán necesarios
- Oportunidades para generar más recursos para el sector – cuando sea el momento post COVID-19
- Asignación de recursos extraordinarios y desastres naturales

Fuente: World Development Indicators–World Bank Group

Muchas gracias

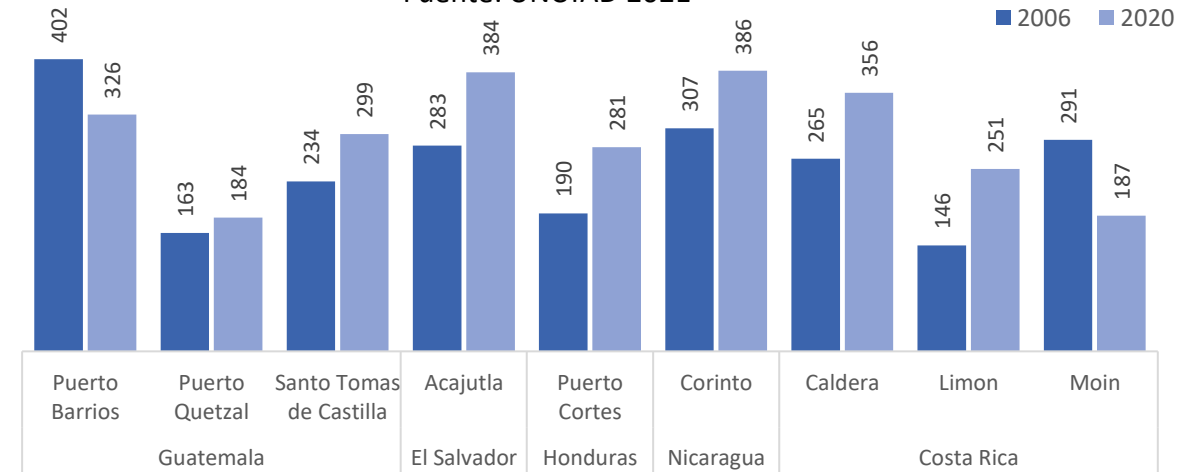
Sector portuario en Guatemala

Temas identificados y pendientes

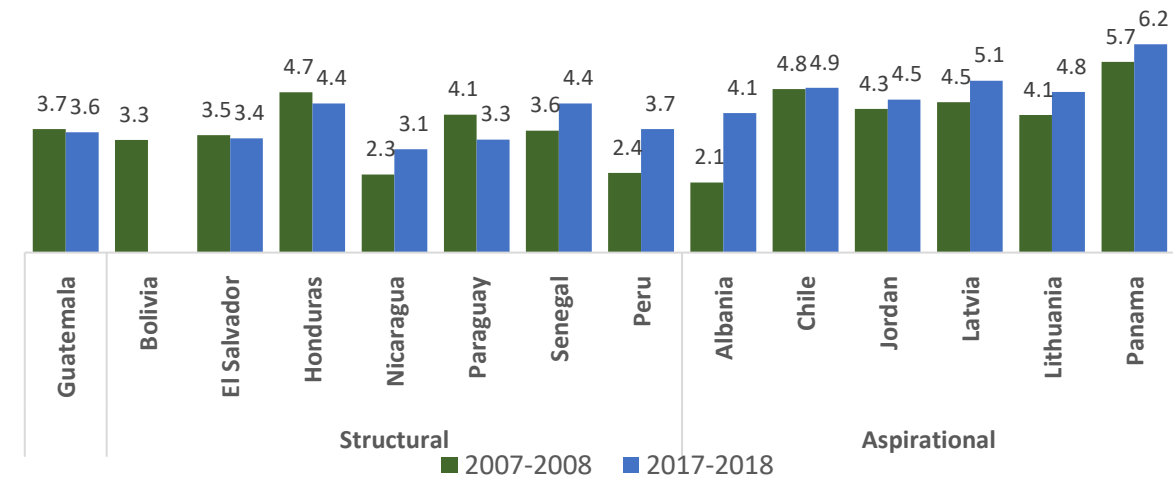
- Eficiencia portuaria similar a pares regionales con la excepción de Panamá
- Capacidad instalada: en general, los costos portuarios suben cuando la utilización supera el 50%
 - Puerto Cortes (HN)
- Temas pendientes en nuestro estudio
 - Evaluación de la política portuaria
 - Rol de la autoridad portuaria
 - Planes de inversión y su ejecución
 - Eficiencia de los puertos no concesionados
 - Costos generalizados de transporte

Ranking PLSCI (2006-2020): Puertos seleccionados

Fuente: UNCTAD 2021



Calidad de la infraestructura [1-7 mejor]



Fuente: WEF 2019

Sector portuario en Guatemala

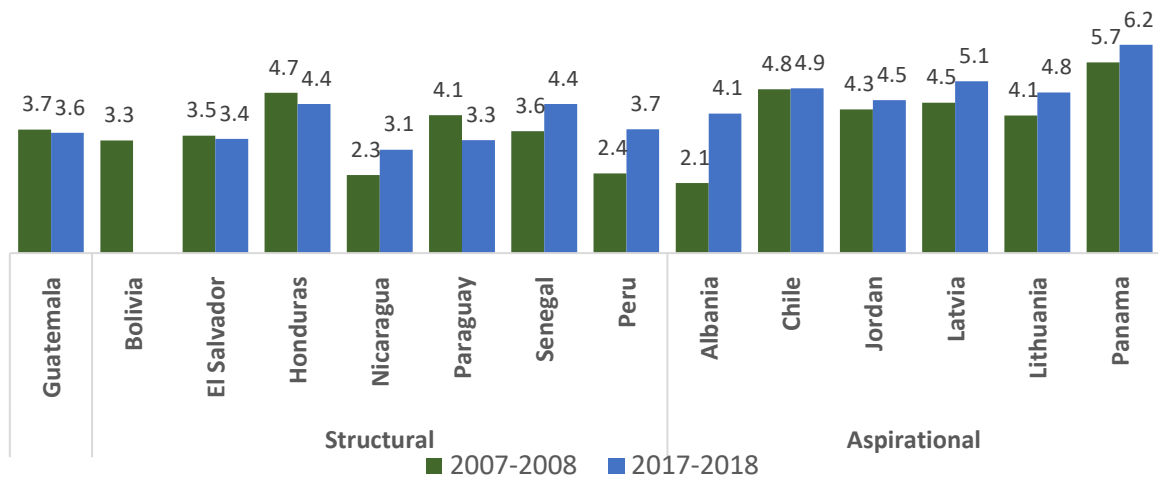
Algunas estadísticas

Utilización de capacidad instalada (2019)



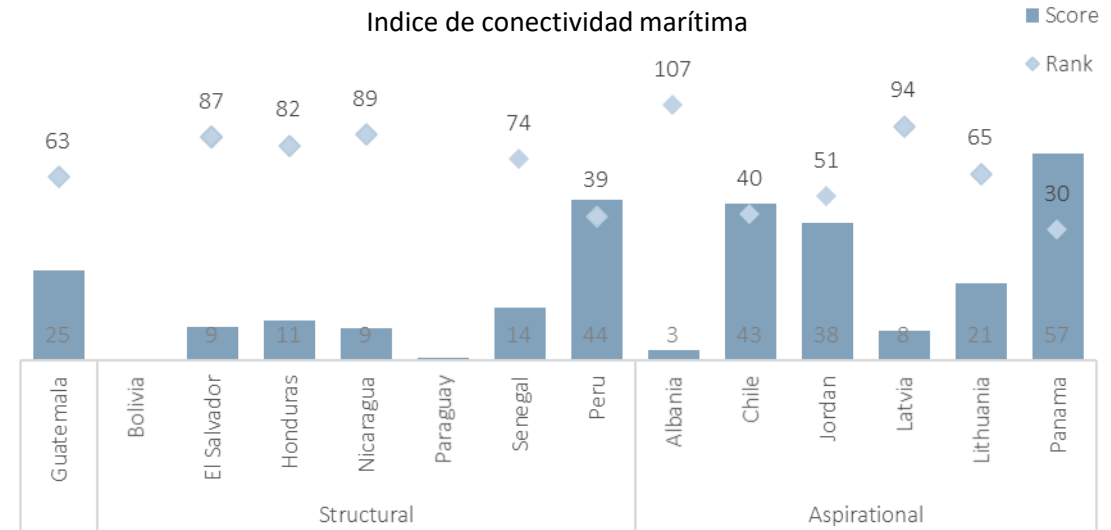
Fuente: CPN 2020

Calidad de la infraestructura portuaria [1-7 mejor]



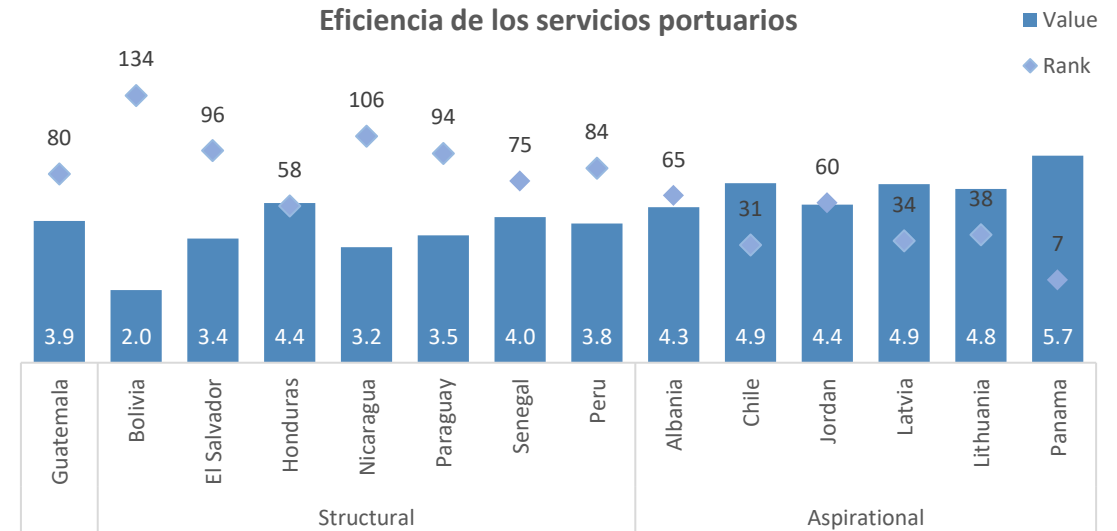
Fuente: WEF 2019

Indice de conectividad marítima



Fuente: WEF 2019

Eficiencia de los servicios portuarios



Fuente: WEF 2019